

КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы»

9 сентября 2022 года

№ 79

город Красноуральск

Перечень документов и материалов, предоставленных в Контрольный орган городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган):

1. Письмо администрации городского округа Красноуральск от 01.09.2022 № 4593 – на 1 листе.

2. Проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы» (далее – Проект) – на 33 листах.

3. Пояснительная записка – на 5 листах.

4. Справочный материал – на 206 листах.

Дата поступления Проекта в Контрольный орган: 1 сентября 2022 года.

Источник поступления Проекта: администрация городского округа Красноуральск (далее – администрация).

Цель проведения экспертизы: подтверждение полномочий по изменению расходных обязательств и обоснованности их размера в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы» в целях обеспечения своевременной и качественной подготовки проекта бюджета городского округа Красноуральск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Основание проведения экспертизы: настоящее заключение составлено по итогам финансово-экономической экспертизы (далее – экспертиза) Проекта в целях подтверждения обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы», а также корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов), с учетом требований Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ городского округа Красноуральск и проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы

городского округа Красноуральск», утвержденного распоряжением Контрольного органа от 03.10.2019 № 22 в соответствии с нормами:

- пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

- подпункта 7 пункта 2 статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями);

- Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 24.03.2022 № 373;

- Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2021 № 349 (с изменениями);

- Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (с изменениями, далее – Порядок № 220).

В результате экспертизы установлено:

1. Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы» утверждена постановлением администрации городского округа Красноуральск от 24.10.2018 № 1307 (с изменениями от 09.08.2022 №1013, далее — Программа).

Согласно пояснительной записке и предоставленному справочному материалу, изменения в Программу в 2023 году внесены в целях обеспечения своевременной и качественной подготовки проекта бюджета городского округа Красноуральск на 2023 год и плановый период в соответствии со статьей 179 БК РФ и постановлением администрации городского округа Красноуральск от 16.06.2022 № 765 «О порядке и сроках составления проекта бюджета городского округа Красноуральск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - Постановление № 765).

2. В соответствии с пунктом 10 главы 3 Порядка № 220 формирование муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ городского округа, утверждаемого правовым актом администрации городского округа Красноуральск. Согласно Перечня муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного 25.04.2022 № 526 (с изменениями) срок реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск продлен до 2025 года, в связи с чем ответственным исполнителем вносятся изменения в наименование Программы «Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни в городском округе Красноуральск до 2025 года».

3. Проектом предлагается увеличить объем финансирования Программы за счет средств местного бюджета на **148 678 158,77 руб.** Общий объем финансирования Программы составил **589 225 107,45 руб.**, в том числе:

- 2023 год—152 056 820,81 руб. (увеличение финансирования на 34 115 053,38 руб.);
- 2024 год—85 712 338,92 руб. (увеличение финансирования на 25 712 338,92 руб.);
- 2025 год —88 425 499,04 руб. (увеличение финансирования на 88 425 499,04 руб.).

4. В Приложении «План мероприятий по выполнению муниципальной Программы» в 2023 году предусмотрено финансирование следующих мероприятий:

- **«Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства»**, в рамках которого планируется проведение реконструкции городского стадиона «Молодость», расположенного по ул.Ленина,б. Стоимость планируемых работ составляет 59 200 359,52 руб., в том числе за счет средств областного бюджета — 53 280 323,57 руб., за счет средств местного бюджета — 5 920 035,95 руб.;

- **Мероприятие 1.1 «Организация и проведение физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий»** в рамках которого планируется провести 180 мероприятие, с общим объемом финансирования на сумму 923 386,00 руб.;

- **Мероприятие 1.2. «Организация предоставления услуг (выполнения работ) в сфере физической культуры и спорта»** общим объемом финансирования 33 368 989,61 руб. В соответствии с расчетом нормативных затрат на выполнение муниципального задания МАУ «Физкультурно-спортивный комплекс городского округа Красноуральск» (далее – МАУ ФСК) понадобится сумма в размере 14 297 160,14 руб., объем финансирования двух работ, выполняемых в рамках муниципального задания МАУ городского округа Красноуральск Дворец спорта «Молодость» (далее – МАУ ДС «Молодость») за счет средств местного бюджета 18 909 829,47руб.

Кроме того в рамках указанного мероприятия планируется предоставление целевой субсидии в размере 162 000,00 руб. на разработку шести проектов узлов коммерческого учета тепловой энергии и теплоносителя МАУ «ФСК» и МАУ ДС «Молодость»

- **Мероприятие 1.4 «Мероприятия по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)»** с объемом финансирования 1 134 419,30 руб., в том числе:

- в соответствии с расчетом нормативных затрат на выполнение двух работ, выполняемых в рамках муниципального задания МАУ ДС «Молодость» - 959 519,30 руб.;

- в соответствии с Извещением о проведении отбора муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (вх.№ 4954 от 08.08.2022) и Предварительным распределением субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятия по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) в 2023 году планируется финансирование в размере 174 900,00 руб., в том числе 122 400,00 руб. - за счет средств областного бюджета, 52 500,00 руб. - за счет средств местного бюджета;

- Мероприятие 1.5 «Организация предоставления услуг по спортивной подготовке» в ходе реализации которого финансируется двадцать услуг, оказываемых в рамках муниципального задания МАУ ДС «Молодость» за счет средств местного бюджета на общую сумму 41 524 873,24 руб.;

- новое Мероприятие 1.9 «Приведение в соответствие с требованиями пожарной безопасности, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства объектов спорта» с объемом финансирования 6 552 034,20 руб., в рамках которого планируется предоставление МАУ ДС «Молодость» целевых субсидий, из них:

- 342 543,00 руб. - приобретение медицинского оборудования для лицензирования;

- 3 345 897,60 руб. - монтаж адресной системы пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией в здании спортивного комплекса;

- 1 905 716,40 руб. - монтаж IP видеонаблюдения спортивного комплекса.

- 957 877,20 руб. - монтаж IP видеонаблюдения спортивной гостиницы.

Однако в соответствии с Уставом МАУ ДС «Молодость», утвержденным постановлением администрации городского округа Красноуральск от 30.12.2019 № 1995, деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания является для МАУ ДС «Молодость» предпринимательской, а доходы полученные от такой деятельности поступают в самостоятельное распоряжение согласно положениям статьи 298 Гражданского кодекса РФ, что свидетельствует о невозможности финансирования указанных мероприятий из бюджета городского округа Красноуральск в соответствии со статьями 69.2, 78.1 БК РФ, статьей 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

Таким образом, предоставление средств местного бюджета в размере 957 877,20 руб, предусмотренных Проектом на проведение вышеуказанных работ в спортивной гостинице, являются неправомерными.

Кроме того, 05.09.2022 года в Контрольный орган для проведения финансово-экономической экспертизы поступил Проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы», которым вносятся изменения в объемы финансирования Программы в 2022 году (далее — Проект 2022 года).

Финансирование работ, предусмотренных Мероприятием 1.9 в 2023 году на общую сумму 6 552 034,20 руб. запланированы ответственным исполнителем в представленном на финансово-экономическую экспертизу Проекте 2022 года.

- новое Мероприятие 1.10 «Реализация мероприятий по реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов» с общим объемом финансирования 1 831 749,12 руб. В соответствии с расчетом

нормативных затрат на выполнение муниципального задания МАУ ФСК и МАУ ДС «Молодость» будет проведено по 72 занятия каждым учреждением на сумму 915 874,56 руб.

- **Мероприятие 3.1. «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы»,** на выполнение которого предусмотрены расходы местного бюджета по содержанию МКУ «Управление физической культуры и спорта городского округа Красноуральск» на сумму 7 436 359,82 руб.;

- **Мероприятие 3.2. «Организация и проведение общегородских мероприятий, участие в областных, окружных, всероссийских мероприятиях в сфере физической культуры и спорта»,** в рамках которого планируется провести одно мероприятие, с общим объемом финансирования в размере 84 650,00 руб.

Ответственным исполнителем представлено финансово-экономическое обоснование, содержащее расчетные данные, локальные сметы, коммерческие предложения, муниципальные задания учреждений, на основании которых был определен размер финансирования мероприятий Программы.

Следует отметить, что при расчете объемов финансирования, направленных на содержание МКУ «Управление физической культуры и спорта городского округа Красноуральск», МАУ ФСК и МАУ ДС «Молодость» ответственным исполнителем ко всем расходам, запланированным на 2023 год применялся коэффициент индексации — 6,1%.

Однако, в соответствии с Проектом единой методики определения уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), расположенных на территории Свердловской области оценка расходных полномочий городского округа определяется с учетом коэффициента индексации с **1 октября 2023 года – 1,061 при расчете фондов оплаты труда работников и тарифов на коммунальные услуги, предоставляемые муниципальным учреждениям.**

Таким образом, сделать вывод об обоснованности объемов финансирования, направленных на реализацию Мероприятия 1.2, 1.4, 1.5, 2.1 и 3.1 не представляется возможным.

Кроме того Проектом вводятся новые мероприятия с нулевыми объемами финансирования:

- 1.7 «Государственная поддержка спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе для спортивных сборных команд Российской Федерации»;

- 1.8 «Разработка, согласование и экспертиза ПСД на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, текущий ремонт по приведению в соответствие с нормами пожарной безопасности, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства объектов спорта»

Финансирование указанных мероприятий планируется в 2023 году.

5. В связи с изменением объемов финансирования в приложение «Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной программы» внесены

изменения в значения целевых показателей до 2025 года.

Мероприятия и целевые показатели Программы, отраженные в Проекте взаимосвязаны между собой по срокам реализации.

6. С целью отражения вносимых изменений, Проектом предлагается изложить в новой редакции:

- Паспорт Программы»;
- Приложение «План мероприятий по выполнению муниципальной программы»;
- Приложение «Цели, задачи и целевые показатели муниципальной Программы»;
- Приложение «Методика расчета целевых показателей муниципальной Программы».

ВЫВОД:

1. Принять Проект за основу при утверждении.

2. Рекомендовать ответственному исполнителю учесть замечания Контрольного органа городского округа Красноуральск, изложенные в Заключении, при утверждении Программы.

Председатель

О.А. Берстенева

Исполнитель:
инспектор

О.А. Москалева